

**К вопросу об административной ответственности за размещение
изображений, фотографий, видеозаписей лица в средствах массовой
информации, социальных сетях и иных общедоступных местах,
без его разрешения**

Право на неприкосновенность частной жизни закреплено в Конституции РФ и является одним из основополагающих прав личности. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной и личной жизни лица без его согласия не допускаются (ст. 23, 24 Конституции РФ). Состав сведений, составляющих личную или семейную тайну, определяется самим лицом, которого эти сведения касаются. Защита неприкосновенности частной и личной жизни охраняется различными нормативно-правовыми актами в сфере гражданского, уголовного, а также административного законодательства России.

Рассмотрим на примере размещения, изображения, фотографии, видеозаписи лица в средствах массовой информации, социальных сетях и иных общедоступных местах, без его разрешения, какое административное наказание может последовать.

Например, согласно постановлению о возбуждении производства по делу об административном правонарушении, начальник отдела оформления заграничных паспортов УФМС России по Нижегородской области разместила анкетные данные и фотографию (содержащую биометрические данные) лица без ее согласия в качестве образца на информационном стенде отдела заграничных паспортов УФМС России по Нижегородской области, то есть совершила правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ст. 13.11 КоАП РФ¹.

Административная ответственность за размещение изображения, фотографии, видеозаписи лица без его согласия охватывает самый широкий спектр субъектов данного правонарушения. Статья

13.11 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на физических, должностных и юридических лиц, за обработку персональных данных, если эти действия не содержат состава преступления.

Статья 3 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» (далее – № 152-ФЗ) определяет персональные данные как любую информацию, относящуюся к конкретному лицу – субъекту персональных данных. А ст. 11 № 152-ФЗ говорит о том, что сведения, характеризующие физиологические и биологические особенности человека, на основании которых можно установить его личность, могут обрабатываться только при наличии его согласия в письменной форме.

Под обработкой персональных данных подразумеваются любые действия с персональными данными, включая сбор, хранение, распространение, предоставление, доступ к ним. Распространение персональных данных – действия, направленные на раскрытие персональных данных неопределенному кругу лиц.

Данная 13.11 КоАП РФ призвана в первую очередь регулировать отношения в сфере обработки персональных данных граждан, соблюдения действующего законодательства, подзаконных актов (№ 152-ФЗ, постановление Правительства РФ от 1 ноября 2012 г. № 1119 «Об утверждении требований к защите персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных» и т.д.) юридическими лицами, осуществляющими такой вид деятельности. Большая часть выявленных правонарушений связана с нарушением законодательства юридическими лицами: управляющими ком-

¹ Судебные решения.пф. URL: <http://old.xn--90afdbaav0bd1afy6eub5d.xn--p1ai/bsr/case/2348762>.

паниями на своих сайтах в сети Интернет размещались анкеты с персональными данными жильцов, информация о задолженности, с указанием анкетных данных и места жительства должников, администрацией учебных заведений размещалась информация, отражающая общественную жизнь заведения, с указанием личных данных отдельных учеников, их фотографий, без получения согласия учащихся или их родителей.

И, как видно из статистических данных, ситуация с соблюдением законодательства в сфере обработки персональных данных в России изменяется в лучшую сторону. Если в 2016 г. за правонарушения, предусмотренные ст. 13.11, 13.11.1, 13.12, ч. 2, 4, 5, 13.13, 13.14 КоАП РФ были привлечены 4735 лиц, в 2017 г. – 5795 лиц, то в 2018 г. – 1736 лиц, а в 2019 г. – только 1382 лица¹.

При этом вряд ли стоит говорить о существенном сокращении размещения изображения, фотографии, видеозаписи лица, без его согласия, совершаемыми гражданами.

Можно сделать вывод, что, несмотря на наличие значительного количества законодательной базы, защищающей право гражданина на неприкосновенность его частной жизни, личную и семейную тайну, основная обязанность по защите своих интересов лежит на самом гражданине.

Привлечение к административной ответственности за указанные действия в подавляющем большинстве инициируется по заявлениям потерпевших граждан. В отдельных случаях такие правонарушения могут выявляться в основном при проведении проверок в отношении организации работы с персональными данными юридических лиц (ответственность по ст. 13.11 КоАП РФ) или расследовании более тяжких преступлений как дополнительный состав (по ст. 137 УК РФ) преступной деятельности.

Так, Роскомнадзор в 2018 г. провел 832 плановые проверки соблюдения законодательства о персональных данных, по результатам которых различные нарушения были выявлены в 80% случаев. В течение 2018 г. органами Роскомнадзора были составлены и направлены в суды 156 протоколов об административных правонарушениях в отношении персональных данных за такие нарушения, из них 67 протоколов – по ч. 1 ст. 13.11 КоАП РФ, предусматривающей ответственность за обработку персональных данных в случаях, не предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных. И меньше (31) было составлено протоколов об административных нарушениях по ч. 2 ст. 13.11 КоАП РФ за обработку персональных данных без получения согласия в письменной форме субъекта персональных данных².

Кроме того, ст. 13.11 КоАП РФ не предусматривает административную ответственность за неоднократное, систематическое размещение изображений, фотографий, видеозаписей лица, без его разрешения, а суммы штрафов, предусмотренных данной статьей, не всегда могут остановить недобросовестных должностных лиц и руководителей юридических лиц.

В целях обеспечения неприкосновенности своей частной жизни гражданам необходимо более щепетильно подходить к обращению со своими изображениями, фотографиями или видеоизображениями, размещением их в сети Интернет, передаче другим лицам, в том числе посредством мобильной связи, мессенджеров и т.д. Также имеет смысл рассмотреть вопрос об ужесточении ответственности юридических лиц за неоднократное совершение данного правонарушения.

¹ Судебная статистика. URL: <https://stat.api-press.pf>.

² Солдатова В.И. Защита персональных данных в условиях применения цифровых технологий // Lex russica. 2020. Т.73. № 2. С. 33-43. URL: <https://doi.org/10.17803/1729-5920.2020.159.2.033-043>.